

4 Malý a efektivní úřad

IL PATRO	<h3>MĚSTSKÝ ÚŘAD</h3>  <p>ÚŘEDNÍ HODINY Pondělí 8,00 - 11,00 12,00 - 17,00 Úterý 8,00 - 11,00 12,00 - 17,00 PRACOVNÍ DOBA Pondělí, Úterý 8,00 - 11,00 12,00 - 14,00 Úterý, Čtvrtek 8,00 - 11,00 12,00 - 14,00 Pátek 8,00 - 11,00 12,00 - 13,00</p>	IL PATRO
61 ODBOR ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ		70 FINANČNÍ ODBOR
I PATRO		I PATRO
40 STAROSTA, MÍSTOSTAROSTOVÉ PODATELNA		STAVEBNÍ ODBOR SILNIČNÍ HOSPODÁŘSTVÍ
45 MAJETKOVÝ ODBOR		51
47		54
45 ROZVOJ MĚSTA		TAJEMNÍK
48		56
48 OBECNÍ ŽIVNOSTENSKÝ ÚŘAD		57
PRÁZEMÍ		POKLADNA
2 SPRÁVNÍ ODBOR	20	
48	ODBOR ŠKOLSTVÍ A KULTURY	
6 DOPRAVNÍ ODBOR	21	
9	23	
10 VELKÝ SÁL	26	
VÝTAH	31	
	SOCIÁLNÍ ODBOR	
	BEZBARIÉROVÝ VSTUP	

40

NEBOJTE SE VEJÍT

KANCELÁŘ
VEDENÍ MĚSTA
PODATELNA



Mgr. Josef Cogan
Starosta



Pavel Bouchner
místostarosta



Mgr. Milan Pospíšil
místostarosta



Sekretariát
Spisová služba
Výdej zástělek
Ing. Lucie Gernatová
Sekretářka



Podatelna
Alena Brádllová
Referentka

Kdo pracuje pro město?

Pro město Nová Paka a jím zřízené organizace pracují desítky osob. Takže město zaměstnává nejen cca 50 úředníků městského úřadu, ale i učitele ve školách, zahradníky a řidiče v Technických službách, desítky pečovatelů, resp. sociálních a obslužných pracovníků v domově pro seniory a také cca 10 lidí v kultuře.

Učitele, a jich je nejvíce – viz pojednání o vzdělávání, platí stát, tedy ministerstvo školství poskytuje dotaci městu. Platy učitelů se pomalu zvyšují, zatím však neodpovídají významu kantorské profese. Stát také poskytuje dotaci na státní správu vykonávanou městským úřadem, pro stát tak pracuje a jsou jím placeny dvě třetiny (69,3 %) úředníků, tedy 34. Také desítky pracovníků domova důchodců jsou placeny z dotací od státu a kraje. Všichni ostatní zaměstnanci města jsou pak již zásadně placeny z rozpočtu města. Z rozpočtu města se také platí starosta, místostarostové.

Radnice

V nynější radnici na Dukelském náměstí úřaduje starosta a místostarostové a cca 50 úředníků. Státní správa se nyní v Nové Pace dělá v nejširším rozsahu mezi obcemi v ČR, naše město patří mezi 205 vybraných obcí s rozšířenou působností. Přičemž jen jedna třetina úředníků pracuje vyloženě pro samosprávu, tedy naplňuje rozhodnutí samosprávných orgánů. A zbylé dvě třetiny úředníků administrují věci, které nám uložil stát v zákonech, na tyto agendy nám stát také poskytuje dotaci. Dotace však nestačí, státní správu každý rok doplácíme částkou asi 1 milion korun. Nicméně jsou města, kde se doplácí desítky milionů – záleží na počtu úředníků a organizaci jejich práce. Nová Paka má i štěstí v tom, že u menších měst je dotace poskytována na 15 000 obyvatel, bez ohledu na to, kolik lidí ve správním obvodu žije; a Nová Paka má poměrně malý správní obvod.

Počtem obyvatel správního obvodu: 13 365 (k 1. 1. 2016) jsme v poslední velikostní desetině. Obcí s rozšířenou působností s méně než 15 000 obyvatel je 18 (k 1. 1. 2016). Pokud jde o plochu, tak menší než Nová Paka s 97 km² je Varnsdorf s 89 km², Česká Třebová s 80 km², Kuřim s 77 km²,

Železný Brod s 74 km², a pak ještě hustě obydlená města na Ostravsku: Orlová s 70 km², Český Těšín s 54 km² a vůbec nejmenší Bohumín s 48 km². Prostě musíme být rádi, že tento status máme, jinak bychom z hlediska veřejné správy upadali do bezvýznamnosti (např. i anketa Město pro byznys je jen pro obce s rozšířenou působností).

Obcí s rozšířenou působností jsme od začátku, tedy již 15 let. Zahájení rozšířeného výkonu státní správy – přesun a vybavení nové radnice od 1. 1. 2003 – zajišťoval tehdejší starosta Josef Cogan, klíčové bylo rozhodnutí využít pro „novou, velkou“ radnici budovu zvláštní a základní umělecké školy na Dukelském náměstí, která byla historicky postavena pro okresní soud a berní správu. K tomu se pak připojila i rekonstrukce náměstí. Základem úřadu je samozřejmě kvalita a počet úředníků (tedy v tomto pořadí). Druhým faktorem je organizace jejich práce, zejména jejich rozmístění do odborných skupin pro jednotlivé agendy (zákon pro ně používá pojem odbor a oddělení). Až při dobré konstelaci těchto tří faktorů lze vést diskusi o budově a jejím vybavení.

Úředníci

Zvýšení kvality výběru přinesl zákon č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků, který však paradoxně snížil vliv města na výběr úředníků, přinesl však nestranní a objektivní proceduru výběru mezi kandidáty. Úředník města je nyní velice těžko odvolatelný, znamená to nutnost velice pečlivého výběru, neboť úředníku, kterému uplyne „určitá doba“, lze dát výpověď jen výjimečně. Často konáme vícekolovou výběrová řízení. Samospráva rozhoduje o počtu úředníků a jejich organizační struktuře. Odbory a oddělení mohou být koncipovány na odvětvovém nebo funkčním principu. V Nové Pace jasně převažuje odvětvový princip, odbory jsou dle jednotlivých úseků státní správy – doprava, sociální věci atd. V tomto smyslu jsme, tedy z hlediska organizační výstavby, relativně normálním úřadem, snad jen že nemáme jinak obvyklý zvláštní odbor (případně oddělení) živnostenský, personální, kontrolní nebo krizového řízení.

Počty úředníků

Není mnoho právních omezení pro minimální, a už vůbec žádné pro

maximální počet úředníků, záleží na samosprávě. My respektujeme příspěvek na výkon státní správy jako zásadní omezení. Na rok 2018 je to 13.828.000 Kč, k tomu je přes 1.700.000 Kč na sociální agendu a asi 500 tis. Kč na opatrovnictví. „Naše“ státní správa na správních poplatcích získává 3,5 až 4 milióny Kč. Naši zásadní povinností je jen zajištění státní správy v rozsahu zákonem uloženém a ve standardní kvalitě.

Pro základní orientaci shromažďujeme data ze srovnatelných okolních obcí s rozšířenou působností. Tato menší města nebyla sídly okresů do roku 2002. Teď jsou pověřena výkonem státní správy v rozšířeném (nejširším) rozsahu. Tyto úřady jako my vznikaly na „zelené louce“; a lze v obecnosti říci, že relativně i absolutně nejvíce úředníků je v okresních městech, tam je museli převzít, a jen velmi pomalu dochází k redukci. Lze říci, že okresní města, co se týče počtu úředníků, hrají „jinou ligu“. Většinou se tabulková místa vytvořila podle počtu převzatých úředníků v roce 2003, a to už nikdo, kdo tomu opravdu nerozumí, nezmění.

Město	Obyvatel v obvodu	Počty úředníků			
		2006	2010	2014	2018
Hořice	18 354	67	71	62	66
Železný Brod	12 073	52	52	49	49
Jilemnice	22 273	67	74	75	80
Nové Město nad Metují	14 276	62	76	75	84
Nový Bydžov	17 502	61	68	66	61
Nová Paka	13 365	46	47	47	49

Ze srovnání si každý čtenář může vytvořit názor, Nová Paka má stále, spolu s Železným Brodem, nejméně úředníků v širokém okolí. Je vidět, že některá města výdaje na úředníky řeší; jinde ale si s tím moc hlavu nelámou, přijde nová agenda, někoho přiberou a mají splněno. Neberou v úvahu, že řada agend i odpadá nebo se výrazně zjednodušuje, např. využitím informačních technologií.

Všechna města uvedená v tabulce mají také (krom Nové Paky) městskou policii, což je například při devíti strážnících dalších nejméně 5 miliónů na výdajích města. Jinak platí, že každý úředník městského úřadu je kalkulován na 600 000 Kč ročně. Uspořené prostředky tak naše město může použít např. na dotování poplatků za odpady a také na investice.

Ještě se podívejme na počty úředníků pro vybrané úseky státní správy: Tato tabulka naznačuje určité trendy, živnostenská agenda ubývá, a je do budoucna otázkou, zda má být živnostenský list jen potvrzením, že někomu je 18 let a nemá záznam v rejstříku trestů, zda by se nedalo podnikat i bez toho, ale to už je širší celospolečenská debata; musíme opustit myšleni starého Rakouska. V USA se tvrdě hlídají důležité, licencované obory, pojem volná živnost je tam neznámý, každý může podnikat.

Stavební agenda je v posledním období zákonodárcem poněkud destabilizována. Zdánlivé zjednodušování různých podání mnohdy znamená procesní komplikace v rámci stavebního řízení. Náš odvolací orgán, tedy krajský úřad, je poměrně formalistický, ale je to zase kvůli soudům, které také dbají na ochranu procesních práv. A stavba je často velkým zásahem ve městě, často na desítky, ba stovky let.

Odbor/oddělení Rok	Živnostenský			Stavební			Sociální			Finanční		
	2018	2014	2010	2018	2014	2010	2018	2014	2010	2018	2014	2010
Hořice	3	4	5	7	8	8	6	5	9	6	5	6
Železný Brod	2	2	3	5	5	5	5	5	6	8	8	7
Jilemnice	2	3	3	9	8	8	12	8	12	9	9	8
Nové Město nad Metují	3	3	3	8	8	8	11	8	11	8	8	8
Nový Bydžov	2,5	3	4	4	6	5	8,5	9	10	8	8	7
Nová Paka	2	2	2	5	5	5	6	5	7	6	5	6



Pokud jde o finanční odbor, tak množství různých evidencí a finančních hlášení stále stoupá, vzrůstá i agenda daně z přidané hodnoty.

V sociálních odborech převzal část agendy přímo stát, tak se měl/musel snížit počet úředníků. Nejprve se snížil, ale zákonodárci zase následně přidali obcím nové úkoly, např. obce jsou teď plošně opatrovníky svých nesvéprávných občanů.

Nicméně obecně s přebíráním agendy státem nesouhlasíme, stát vše dělá mnohem méně efektivně než samospráva. Stát totiž na peníze nehledí, ministr a poslanci jsou daleko, vychází se z toho, co říkají sami úředníci. Podle našeho názoru měly být úřady obcí s rozšířenou působností prakticky jedinými úřady v území, i finanční úřady a sociální správa měly být na těchto úřadech (a za Rakouska to tak bylo, pokud jde o berní úřady). V Parlamentu ČR se objevil návrh pro stavební a živnostenskou agendu zříditi samostatné úřady! Když už úřady musí být, měly by být na radnicích, tam lépe „chápu“ potřeby lidí, a ne že by jen asertivně prosazovaly zákon.

